

# 第1次 新城市総合計画

基本計画（後期）－平成27年度～平成30年度－

概要版



市の営業部長「のんすけ」

## 1 新城市総合計画後期基本計画とは

- ◎本市は、平成19年度に新生・新城市としてめざすべきビジョンを打ちたて、『第1次新城市総合計画～山の湊しんしろ経営戦略プラン～』を策定しました。
- ◎「第1次新城市総合計画」は、平成20年度から平成30年度までを計画期間としていますが、合併後10年が経過することなど、社会・経済情勢の変化に的確に対応することが必要です。
- ◎このため、平成27年度から総合計画の残りの期間である平成30年度までの4年度間となる後期基本計画を策定して、市民と共有することができる計画として、市民とともにまちづくりの推進を図ります。

将来像 「市民がつなぐ 山の湊 創造都市」

### 総合計画の期間

年度	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33
基本構想				第1次 新城市総合計画 基本構想 (11年)													
基本計画				前期基本計画			中期基本計画			後期基本計画							
実施計画				実施計画 I			実施計画 II			実施計画 III							
市長任期				マニフェスト			マニフェスト			マニフェスト			マニフェスト				
市民調査 (進捗度・満足度)			★			★					★						★
				前期成果目標			中期成果目標			後期成果目標							
計画の見直し時期				(1年) 中期基本計画 (1年) 実施計画 II			(1年) 後期基本計画 (1年) 実施計画 III			基本構想 (2年半) ・基本計画 ・実施計画			第2次 総合計画				



新城市

## 2 総合計画後期基本計画策定にあたっての基本的な考え

### (1) 第1次新城市総合計画基本構想を推進

第1次総合計画を推進するため、新東名時代にまちづくりを飛躍発展させるための施策を推進します。

### (2) 市長第3期マニフェストを反映した施策・事務事業を登載

市長マニフェストを「4つの基本戦略」、「行政経営の基本方針」や主な事業に反映します。

### (3) 人口減少や急速に進む高齢化、少子化への対応

少子・高齢化社会への対応などの課題解決のために、地域特性や優先度などを勘案し重点的に施策を展開します。

### (4) 厳しい財政状況を見通した、適正な公共サービスへの対応

市民にわかりやすく効率的かつ実効性のある計画となるよう、財源の裏付けを持たせ、事務事業の重点化を行い、まちづくりの進行管理を行います。

## 3 総合計画後期基本計画策定の背景

- ◎平成23年3月11日に発生した東日本大震災による東北地域沿岸部を中心とする未曾有の津波被害や原子力災害が発生し、災害・減災対策への関心の高まり。
- ◎世界的な金融危機の影響による欧州などでの財政危機や、我が国の TPP(環太平洋戦略的経済連携協定)への参加など、グローバル化が一層進展。
- ◎有識者等から成る日本創成会議が発表した2040年の「消滅可能性都市」に本市も該当。ますます、住み続け、住みたくくなるような地域づくりが必要。
- ◎地域自治区制度と自治基本条例の運用が開始され、市民活動の充実や、さらなる定着が必要。
- ◎東三河広域連合の設立により、事業を広域行政で行うことも可能。
- ◎平成27年度には、東西の結節点としての機能に期待が寄せられる新たな国土軸である新東名高速道路の新城インターチェンジが開設される予定。



## 4 後期基本計画期間で特に配慮する課題

### (1) 人口定住を図ること

- ◎第1次総合計画では、平成30年の目標人口は5万人であり、多彩な施策を動員して、住み続けたくなり、住みたくくなるようなまちづくりを推進します。
- ◎若者に目を向けた施策や魅力ある居住のための支援、雇用の場づくりなどを積極的に推進します。

### (2) 魅力ある商店街の形成などの地域産業の活性化を図ること

- ◎他都市にない特性を養い、地域における生活を支える拠点としても、多様な主体による活性化を促します。
- ◎雇用の創出、地域活性化に向けた協働体制の整備など、地域産業の総合的な振興を推進します。

### (3) 地域における効果的な活動を支援、検討すること

- ◎地域自治区などの地域でできること、地域がお互いに連携できること、地域と市民グループや事業者が連携してできることを支援します。
- ◎緑豊かな自然と地形を活かしたアウトドアスポーツイベントをうまく活用し、経済界や地域との連携、人の活動などを活かして地域の活性化を図ります。

- 新城市らしいひと・もの・しごとを創り、新城の良さや特性を積極的に市民とともに内外に発信
- 「自治のまち・自立のまち・未来に引き継ぐまち」として「市民がつなぐ 山の湊 創造都市」という姿を仕上げる意気込みを持って本計画を推進

# 後期基本計画の役割と構成

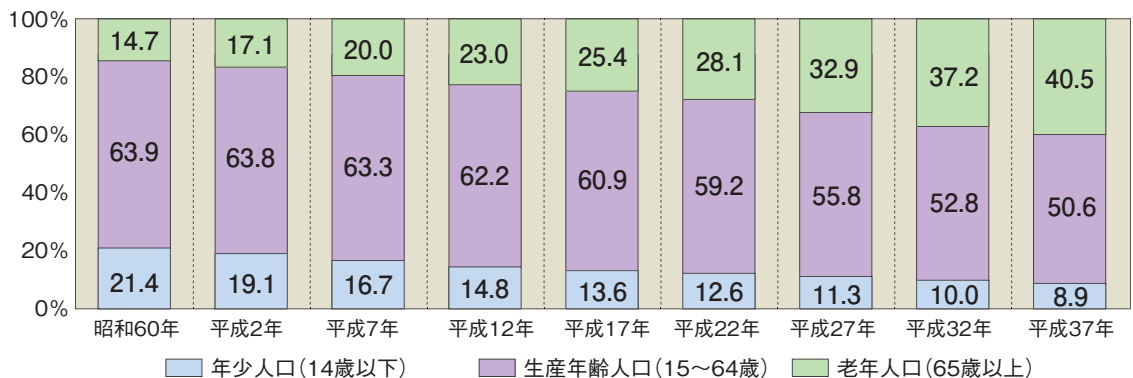
## 第1次新城市総合計画



## 年齢3区分の人口推移と推計

（単位：人）

区分	実数値						推計値		
	昭和60年	平成2年	平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年	平成32年	平成37年
年少人口(14歳以下)	11,785	10,415	9,129	7,946	7,091	6,300	5,372	4,487	3,733
生産年齢人口(15~64歳)	35,119	34,835	34,546	33,320	31,769	29,531	26,466	23,664	21,319
老年人口(65歳以上)	8,061	9,328	10,927	12,337	13,266	14,033	15,609	16,684	17,082
計	54,965	54,578	54,602	53,603	52,126	49,864	47,447	44,835	42,134



※平成22年までの実数値は、国勢調査結果を基にしています。

# まちづくりビジョン



新城ICの鳥瞰図

## (1) 市民自治社会創造

- ◎地域内の多様性を互いに認め合う市民の一体感の醸成や、価値観の共有をめざした地域内交流を進めます。
- ◎まちづくりの担い手の育成や地域計画の策定、地域自治組織、行政組織の見直しなどを市民の視点で進める「真の市民自治社会」の創造をめざします。

## (2) 自立創造

- ◎新東名高速道路や三遠南信自動車道の開通、新城インターチェンジ開設などを追い風に、豊かな地域資源を活かした魅力ある産業の創造と労働、定住人口の確保に努めます。
- ◎農林業を生命産業として再構築するための取り組みや企業誘致、新たな起業、商業の活性化を進めるため、各産業分野間の連携体制の強化を進めます。

## (3) 安全・安心の暮らし創造

- ◎子どもからお年寄りまで、すべての人が日々健やかに過ごすことのできる暮らしは、市民生活の根幹です。
- ◎市民ニーズの高い喫緊の課題として、地域医療体制の確立と緊急時及び休日・夜間救急医療体制を強化します。

## (4) 環境首都創造

- ◎社会経済活動における環境への負荷を減らす試みに加え、市民の一人ひとりが日々の暮らしの中で地球に優しい暮らしを実践することを進めます。
- ◎本市の豊かな自然環境や風土をキャンパスに、環境に軸足を置いた市民活動、行政活動を、地域の連携を踏まえながら広域的に展開します。

## 【基本構想で示した4つの基本戦略の柱となる市の重点プロジェクトを継承】

### ●「市民自治社会創造プロジェクト」

- ア 「地域計画」の策定・地域活動の支援
- イ 市職員「地域担当制度」の導入
- ウ 地域内分権と行政区の再編
- エ 行政情報の共有

### ●「自立創造プロジェクト」

- ア 新城IC周辺地区整備と産業振興・魅力ある商店街づくり
- イ 情報通信基盤を活用した地域間競争力の向上
- ウ 労働・定住人口の確保

### ●「安全・安心の暮らし創造プロジェクト」

- ア 地域医療体制の確立
- イ 地震防災対策と消防力の強化
- ウ 子育て支援の充実
- エ 高齢者・障害者の社会参加の促進

### ●「環境首都創造プロジェクト」

- ア 環境育成型市民自治社会の実現
- イ 環境の保全と共生への取り組み
- ウ 環境負荷の低減と循環型社会の構築



作手高原宅地分譲「長者平団地」

# 行政経営ビジョン

## 【行政経営における環境の視点】

- ◎持続可能な社会が成り立つために、環境の視点である「低炭素」・「循環」・「自然共生」に加え、「安全安心」の視点も併せて、減災・危機管理を検討します。
- ◎環境育成型市民自治社会を進める「エコガバナンス（環境連携構築事業）」を始め、「エコアクション（環境活動改善事業）」、「エコオフィス（環境行動配慮事業）」、再生可能エネルギー導入などの「エコイノベーション（環境地域創造事業）」等の取り組みを推進します。
- ◎全ての施策や事務事業を「持続可能な地域社会の構築」の視点から再点検し、地球生態系の持続に向けた地域活動への提言と市民が主体的に地域自治に関わる仕組みづくりを支援します。



長篠こども園の太陽光パネル

### <具体的な取り組み>

- ア 実施体制のしくみづくり：総合計画の各事務事業において環境の視点をチェックすることなど
- イ 地球温暖化対策の推進／ウ 環境基本計画の推進／エ 生物多様性地域戦略の策定に向けた取り組み
- オ ESD(持続可能な開発のための教育)の推進／カ 自然エネルギーの積極的な導入

## 【1 財政ビジョン】

- ◎市民生活の安定を図りつつ着実な事業実施を推進するために、経営資源の有効活用、事業の選択を行い集中的な資源投下を実施します。

### <健全で持続可能な財政運営と総合計画事業の着実な実行に向けた取り組み>

- 財政基盤の充実・強化
- 歳出構造の改善と財政運営の健全化・効率化

## 【2 行政改革ビジョン】

- ◎「新都市行政改革推進計画」により、限られた行政資本（ヒト・モノ・カネ）の中で、増大する事業に対しては「選択」と「集中」によりスリム化を図り、質の高い行政サービスの提供をめざして引き続き行政改革に取り組みます。

### <取り組みの方向>

- 引き続き行政改革に職員全員で積極的に取り組み、効果を市民に公表
- 市民の政策参加と市民満足度の向上を図るため、情報開示や市民が主役のまちづくりを推進
- 各部署の組織目標を職員全体で共有し、PDCA サイクルによる課題解決型の組織マネジメントを実現

### ◎基本項目

- ア 事務事業の効率化・事務事業の見直し／イ 民間委託の推進／ウ 資産、施設の見直し
- エ 市民自治と協働のまちづくりの推進／オ 人材育成／カ 他自治体との連携
- キ 市民満足度の向上／ク 地方公営企業の健全経営

## 【3 人材育成ビジョン】

- ◎新都市人材育成基本方針に基づく職員の育成を推進します。

### <求められる職員像>

- 市民価値（市民自身が評価する行政サービスの総体的価値）を高めることができる職員
- 職員として備えるべき視点：経営的な感覚を持ち、効率的な行政運営を行う職員／市民とともに考え、協働によるまちづくりを進める職員／市民の安全・安心をまもる職員

### <取り組みの方向>

- ア 人材の確保と育成／イ 職員のやる気が活かされる人事制度の構築／ウ 人材育成のための環境の整備

## 【4 情報ビジョン】

- ◎安心して暮らせる地域社会を創造していくために、市民、事業所、行政がICT（情報通信技術）を活用し、互いに持つ情報資源を共有し、協働することによって支え合い、課題解決に取り組めます。

### <取り組みの方向>

- ア 市民との情報共有・情報交流の推進：行政情報の公開、広報活動の充実、広聴活動の充実
- イ ICT（情報通信技術）を活用した行政サービスの推進：自治体クラウドの整備、電子市役所の推進、地域情報通信基盤の利活用、災害に強く安心・安全な市民生活の実現、行政事務の高度化・効率化の推進、地域の絆と活力あるまちづくりの推進

# 基本計画（まちづくり編）

◎限られた財源の中で効率的な行財政運営をめざし、明確な目標を示し、市民にわかりやすく効率的かつ実効性のある計画となるよう、財源の裏付けを持たせ、進行管理を行います。

## 基本戦略

### 戦略の方向（政策）

目標が達成された姿（最終成果目標）

個別目標（施策）

主な事業

## 1 基本戦略 市民自治社会創造

### 1 市民と行政が協働する「山の湊」を創る

1 市民参加や協働がしやすい環境が整っている	重点	1 まちづくりの協働体制を整備します	市民討議会開催、若者政策推進など
	重点	2 情報の発信と共有を進めます	広報活動、ホームページ運用など
	重点	3 市民ニーズを把握します	市政モニター、市政報告懇談会など
2 広域連携・交流が進んでいる		1 広域連携・交流を進めます	広域行政、東三河市民活動推進

### 2 市民が主役の「山の湊」を創る

1 市民が主体的に地域の課題を解決しようとしている	重点	1 市民活動を応援します	地域おこし協力隊運営、めざせ明日のまちづくりなど
	重点	2 地域内分権の担い手を組織します	地域自治区設置運営、自治振興事務所長市民任用
2 市民同士の交流や融和が進んでいる		1 市民交流を進めます	市文化、市民スポーツ振興、DOS地域再生など
3 男女共同参画の意識が浸透している		1 男女共同参画社会をつくります	男女共同参画プラン推進、悩みごと相談など
4 国際化への対応が進んでいる		1 多文化共生を進めます	多文化共生
		2 国際交流活動を応援します	市民・高校生海外交流、市国際交流協会支援

## 2 基本戦略 自立創造

### 1 地域の魅力を発信する「山の湊」を創る

1 市内に多くの方が訪れている	重点	1 地域資源を活かした観光戦略を進めます	観光のまち新城PR、観光基本計画推進など
		2 観光施設を有効に活用します	観光施設等整備、道の駅管理など
2 光ファイバネットワークを活用した情報の受発信が盛んである	重点	1 利用可能な情報システムの拡大を進めます	地域情報通信基盤管理
	重点	2 光ファイバネットワークを有効に活用します	電子自治体推進、新住民情報システム導入など

### 2 活気や賑わいを生み出す「山の湊」を創る

1 森林が適正に管理され、林業が営まれている	重点	1 森林の保全・整備を進めます	市民参加の森づくり、森の未来づくりなど
		2 林業生産活動を応援します	森林資源調査・研究、人材育成など
		3 林業基盤の整備を進めます	林道の開設・改良・舗装、道整備交付金など
2 地産地消や消費者交流など、生命をつなぐ魅力ある農業が営まれている	重点	1 農業生産物の消費拡大を進めます	地産地消・食育普及活動
		2 農業生産活動を応援します	担い手育成総合支援、有害鳥獣対策など
		3 農業基盤の整備を進めます	県営農地環境整備、多面的機能支払交付金など
3 まちに賑わいと働く場が確保されている		1 魅力ある商店街づくりを応援します	商工業等活性化支援、中心市街地活性化推進対策など
	重点	2 企業誘致を進め、雇用を確保します	企業立地推進、新規雇用創出など
		3 がんばる中小企業を応援します	小規模事業者支援、起業家支援
		4 地域産業振興政策を進めます	地域産業総合振興条例策定

### 3 人が集い暮らす「山の湊」を創る

1 快適に移動できる交通体系が整備されている	重点	1 公共交通網の整備と利用向上を進めます	公共バス運行
		2 道路網の整備を進めます	道路の改良・舗装、道整備交付金など
2 快適に暮らせるまちになっている		1 活気がある市街地をつくります	石田・平井地区市街地整備など
		2 安全な水を届けます	上水道・簡易水道の拡張・設備改良など
		3 下水を処理し水環境を守ります	地域下水道・公共下水道管理、長寿命化計画策定など
		4 公園、墓園の整備を進めます	都市公園整備、斎苑管理など
	重点	5 良質な住宅の整備を進めます	住宅地整備支援、住宅耐震化促進など
		6 生活環境を保全します	一般公害対策、産廃施設等周辺環境調査など
		7 移住・定住を進めます	空き家利活用、まち・ひと・しごと事業、地域創生、結婚支援

## 基本戦略

### 戦略の方向（政策）

目標が達成された姿（最終成果目標）

個別目標（施策）

主な事業

#### 4 地域の文化と人を育む「山の湊」を創る

1 歴史文化財が継承・活用されている	1 歴史文化財を継承します	長篠城址史跡保存整備、作手歴史民俗資料館改修など
	2 歴史文化財・伝承文化等の紹介・活用を進めます	歴史資料館等の運営、文化財保護など
2 子どもが健やかに育っている	1 確かな学力と郷土愛を育む学校づくりを進めます	学校施設の整備、いじめ対策、不登校対策など
	2 地域ぐるみで青少年の健全育成を進めます	青少年健全育成、共育推進
3 いつでも学べる場が用意され、文化・スポーツ活動が盛んに行われている	1 市民文化活動を応援します	市民文化講座開設、地域文化広場改修など
	2 市民スポーツ活動を応援します	スポーツ団体支援、鬼久保ふれあい広場整備など
	3 生涯学習活動を応援します	生涯学習支援、図書館など

## 3 基本戦略 安全・安心の暮らし創造

### 1 健康に暮らせる「山の湊」を創る

1 地域の医療体制が整っている	重点	1 病院・診療所の体制を整えます	休日・夜間救急医療対策、医師確保など
	重点	2 地域医療の連携を進めます	地域医療連携システム導入など
2 みんなが健康づくりに努めている	重点	1 予防医療を進めます	健康診査、訪問指導、予防接種など
	重点	2 健康づくりを応援します	健康教育、出前健康講座開催など

### 2 みんなで支え合う「山の湊」を創る

1 地域で子育てを応援する意識が広がっている	重点	1 子ども生む環境を整えます	すこやか子育て、母と子のすくすく健診など
	重点	2 子ども育てる環境を整えます	子ども医療費助成、子ども・子育て支援など
	重点	3 保育ニーズに対応する保育サービスを進めます	放課後児童対策、ファミリーサポートなど
2 だれもが生きがいを持って社会に参加している	重点	1 地域内福祉・相互扶助活動を進めます	相談支援、生活困窮者自立支援など
	重点	2 高齢者の生きがい対策を進めます	介護予防、地域包括ケアモデルなど
	重点	3 障害者の自立を支援します	障害者福祉計画策定・推進、精神障害者医療費助成など

### 3 安全に暮らせる「山の湊」を創る

1 災害に強いまちづくりができています	重点	1 地震・防災対策を進めます	庁舎建設、災害時要援護者支援など
	重点	2 災害対策能力を強化します	自主防災組織防災活動援助、防災ボランティア活動など
	重点	3 消防体制を強化します	消防車両整備、消防団備品等整備など
2 地域ぐるみの安全対策が進んでいる	重点	1 防犯活動を進めます	地域安全灯設置費補助、防犯カメラ設置など
	重点	2 交通安全対策を進めます	交通安全対策
	重点	3 消費者支援活動を進めます	消費者行政
3 ペット動物の愛護管理対策が進んでいる	重点	1 犬の愛護管理対策を進めます	狂犬病予防

## 4 基本戦略 環境首都創造

### 1 環境首都「山の湊」を創る

1 環境への理解が浸透している	重点	1 地域の環境を学びます	ジオパーク構想推進、新城自然誌発行など
	重点	2 地域の環境を調査し紹介します	エコアクション推進、鳳来寺山自然科学博物館運営
2 良好な自然環境が保全されている	重点	1 農村環境を保全します	中山間地域等直接支払、多面的機能支払交付金
	重点	2 森林環境を保全します	水源林対策、森林資源調査・研究など
	重点	3 水辺の環境を保全します	水質浄化・管理など
3 地球温暖化防止に向けた循環型のライフスタイルが浸透している	重点	1 循環型社会への取り組みを進めます	エコガバナンス推進、エコオフィス推進（環境行動配慮）など
	重点	2 廃棄物の適正処理を進めます	クリーンセンター整備、埋立処分場整備など

# 基本計画（行政経営編）

◎基本構想の「行政経営の基本方針」で示した市民満足度を基調とした成果重視型の行政経営への転換を進めるため、4つの経営資源ごとの経営ビジョンで示した取り組みの方向や個別目標を施策として体系化し、主な事業を示します。

## 経営ビジョン

### 取り組みの方向（政策）

目標が達成された姿（最終成果目標）

個別目標（施策）

主な事業

## 1 財政ビジョン

### 1 財政基盤の充実化

1 持続可能な経営がされている

1 財源の確保に努めます

財政健全化推進、ふるさと納税推進など

2 負担の適正化・資産の活用を進めます

公共施設マネジメント推進、地域集会施設移管など

### 2 歳出構造の改善と財政運営の健全化・効率化

2 ムダのない経営がされている

1 財源配分・予算編成を見直します

ザイセイの話発行、マネジメント予算編成など

2 歳出の抑制に努めます

プライマリーバランスの黒字維持、人件費（諸手当）見直しなど

## 2 行政改革ビジョン

### 1 市民との協働の推進

1 市民とともに歩む経営がされている

1 市民参加の機会を示します

総合計画審議会運営

2 行政手続きを明確にします

例規集等整備、市長への提言など

3 市民自治を進めます

地域計画策定支援、自治基本条例運用など

### 2 事務事業の見直しと行政評価制度の導入

1 市民に分かりやすい経営がされている

1 行政評価制度を導入します

事務事業評価システム運用など

### 3 組織機構の見直しと定員管理の適正化

1 責任が明確で効率のよい組織となっている

1 組織機構の見直しを進めます

権限移譲に対応した組織づくりなど

2 適正な定員管理を進めます

人事・給与システム更新など

### 4 民間委託の推進と第三セクター、地方公営企業の健全経営

1 質の高い事務と施設管理がされている

1 民間委託等を進めます

指定管理者制度推進

## 3 人材育成ビジョン

### 1 人材の確保と育成

1 高い成果を生み出す職員を増やす

1 優秀な人材を確保します

職員採用

2 人材を育成します

職員研修など

### 2 職員のやる気が活かされる人事制度の構築

1 職員の能力が発揮できる経営がされている

1 能力に応じた適正評価等を進めます

自治人事制度構築、人事評価反映

### 3 人材育成のための環境整備

1 人材を育成する環境が整っている

1 人材を育てる職場をつくります

勤務体制検討

## 4 情報ビジョン

### 1 市民との情報共有・情報交換の推進

1 市民との情報共有・情報交換が盛んに進められている

1 情報の発信と共有を進めます

広報活動、市政番組編成など

2 市民ニーズを把握します

市政報告・懇談会、市政モニターなど

### 2 情報技術を活用した行政サービスの充実

1 情報技術により行政サービスが向上している

1 情報技術によるサービス向上を進めます

公図デジタル化、学校教育支援システムの充実など

■問い合わせ先■ 第1次新城市総合計画基本計画（後期）「概要版」 平成27年3月

企画：編集 新城市企画部企画課

〒441-1392 愛知県新城市字東入船6-1 TEL.0536(23)1111(内線192) FAX.0536(23)7296 E-mail kikaku@city.shinshiro.lg.jp